

Анна Кислицына

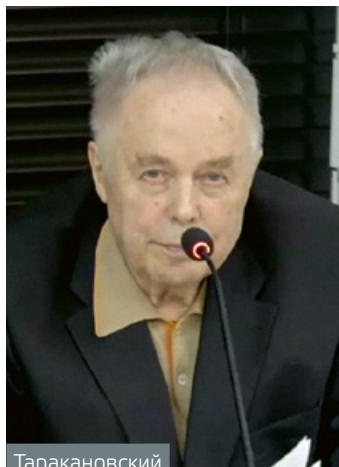
ГОРНОРУДНЫЙ СОВЕТ: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОТРАСЛИ

Отработка техногенных образований, поиски золоторудных месторождений штокверкового типа, геологоразведка на ОЗУ, меры по исключению хищений золота, лицензии на ОПИ, закон о старательской добыче, санкции и деятельность недропользователей.

Эти и другие вопросы обсуждались 12 декабря 2024 года в Москве на 78-м заседании Горнорудного консультативного совета. Встреча специалистов прошла в московском офисе юридической компании «Меллинг, Войтишкин и Партнёры» — одновременно в очном формате и формате онлайн-конференции.



Матяш Николай Владимирович, организатор и модератор мероприятия



Таракановский Виктор Иванович, председатель Союза старателей России

Виктор Иванович Таракановский, председатель Союза старателей России, отметил, что в последние три года уровень добычи золота из россыпей в стране вырос до 87 тонн. Это 15 % всего российского золота, остальные 85 % — из рудных месторождений. В 1989-м соотношение было прямо противоположным. Среднее содержание на 1 м³ песков постоянно снижается. Некоторые артели работают на россыпных месторождениях с содержанием 30 мг/м³ песков, на драге промывая за сезон 2 млн м³, получают 30 кг золота.

Много внимания докладчик уделил вопросам отработки техногенных образований, сформировавшихся в результате золотодобычи. Если считать, что при промывке песков около 10 % металла теряется в отходах, а за последние триста лет в России из россыпей добыто около 18 тысяч тонн золота, около 2 тысяч тонн драгоценного металла сейчас находится в таких техногенных «месторождениях». По мнению многих геологов, даже больше — около 3 тысяч тонн.

«С 1990 года никак не может решиться вопрос, каким образом вести добычу из таких «залежей». Несколько последних лет действовало разрешение добывать металл методом разведочно-эксплуатационных работ, когда отрабатывают часть образования: если есть золото, работают дальше, — сказал Виктор Иванович. — Но это противоречит закону о недрах, поскольку перед началом отработки нужно составить план ГРП, ТЭО кондиций, посчитать запасы, пройти госэкспертизу. Я задавал вопрос, как вести геологоразведку техногенных образований, но ответа не получил. Ведь при помощи стандартного бурения золота на таких «месторождениях» не найти. Траншейный способ разведки тоже не подходит. Как посчитать запасы, непонятно. Золото из техногенных образований добывали, но в законе обозначена только добыча из вскрышных пород. А как быть с целиками, плотниками? Нельзя же разделять: вот этот кусок можно брать, а соседний — нет. Как вести горные работы, промывку: отделяя метр от метра? Такой методики нет».

Министерство природных ресурсов подготовило методику разведки техногенных образований к 1 января 2025 года, но методику не утвердили. В ФЗ-33 о порядке добычи полезных компонентов из отходов, в том числе вскрышных и замещающих пород, проблема полной отработки таких образований не решается. Это относится и к россыпному, и к рудному золоту, и к оловосодержащим отходам.

Несколько лет Союз старателей России предлагает предоставлять техногенные образования недропользователям без аукционов, на основании заявок. А также вернуться к поисково-разведочным работам на отвальных и целиковых техногенных образованиях с помощью РЭП — разведочно-эксплуатационных полигонов: если при обработке части образований обнаруживается золото, то отработывается весь полигон, без подсчёта запасов.

Специалисты Союза предлагают разрешить проводить добычу драгметаллов из техногенных образований в границах лицензий горного отвода без геологического изучения недр и установления кондиций. А также ставить запасы на оперативный учёт по результатам отработки, как было в СССР, и сразу списывать после прекращения работ. И отменить требование проведения госэкспертизы техногенных запасов.

ОЗУ: МОЖНО, НО БЕЗ РУБКИ ЛЕСА

Много вопросов и проблем у недропользователей возникает при проведении ГРП на ОЗУ — особо защищённых участках лесов. После получения лицензии нужно заключить договор с местным лесхозом о добыче полезных ископаемых. Часто оказывается, что в пределах лицензионной площадки находится ОЗУ: вырубать лес нельзя, значит, и вести добычу невозможно. То есть недропользователь не может выполнить основное условие лицензирования: начать добычу. И лицензию у него могут отозвать, что и происходит сейчас в массовом порядке.

«Несколько лет мы не можем получить ответа от Роснедр, почему участки выставляются на аукцион, если работать на них нельзя, — сказал Виктор Иванович Таракановский. — Мы предлагали изменить несколько статей в Лесном кодексе. Получили ответ от заместителя министра природных ресурсов, что для добычи нет никаких препятствий. И тремя абзацами ниже в письме написано: можно, но без рубки леса. Каким образом? Вопрос с ОЗУ так и не решается».

ПОПЫТКИ ИСКЛЮЧИТЬ ХИЩЕНИЯ ЗОЛОТА & КРИМИНАЛИЗАЦИЯ ДОБЫЧИ

Отдельное место в своём выступлении председатель Союза старателей России отвёл подготовке документов для ГИИС ДМДК — Государственной интегрированной информационной системы по контролю за оборотом драгоценных металлов (ДМ) и драгкамней (ДК). По мнению Виктора Ивановича, процесс излишне детализирован.

«Минфин и пробирная палата опять решили навести порядок, чтобы исключить хищения золота. Требуют посчитать количество металла в минеральном сырье до начала отработки, чтобы можно было проследить цепочку до аффинажного завода и посмотреть, убывает золото или нет. Но у нас сейчас обрабатываются в основном запасы категорий С1 и С2, где сходимость запасов по данным ГРП составляет $\pm 40\%$. Уже полграмма металла на м³ считается счастьем. Посчитать содержание в руде очень сложно», — отметил докладчик.

Одно из нововведений 2024 года — требование для добытчиков драгметаллов с 1 марта 2025 года ежемесячно подавать расчётные сведения о драгметаллах,

« Проект закона
«О старательской добыче» —
по сути, легализация
незаконной добычи золота.
Законодатели предлагают
добывать золото вручную »



Горно-геологическая консалтинговая компания

ООО «Геолит»

Тел. +7 (916) 132-60-23

Т./факс 8 (495) 713-88-56

E-mail: geolit56@yandex.ru

www.geolproekt.ru

**Выполнение технико-экономического
обоснования (ТЭО) разведочных
и эксплуатационных кондиций**

**Составление отчетов с подсчётом
запасов о результатах
геологоразведочных работ**

**Разработка проектов
на проведение поисково-оценочных
и разведочных работ**

**Разработка технических проектов
на отработку россыпных
месторождений**

**Консультационные
и экспертные услуги по вопросам
недропользования**



Реклама



Как вести геологоразведку техногенных образований? Ведь при помощи стандартного бурения золота на таких «месторождениях» не найти



содержащихся в добытом минеральном сырье за вычетом потерь при извлечении. Как посчитать такие потери, не оговаривается.

От тех, кто не будет отчитываться, законодатели предлагают аффинажным заводам не принимать сырьё. А в КоАП уже внесли изменения о штрафах в сотни тысяч рублей за непредставление ежемесячных отчётов. Есть предложение, чтобы недропользователи предоставляли пробы для определения точности подсчёта запасов, но не оговаривается куда.

Виктор Иванович также остановился на проекте закона «О старательской добыче», принятом в первом чтении: «Это, по сути, легализация незаконной добычи золота. Законодатели предлагают добывать золото вручную. Называть старателей «индивидуальными предпринимателями-старателями» и выделять на одного участки размером до 18 гектаров. Как будет контролироваться сдача золота? И все ли будут вносить данные в ГИИС ДМДК, прежде чем отправить сырьё на аффинажный завод?»

Докладчик высказал мнение и о недавно введённом разрешении продавать поисковые лицензии теперь ещё и физлицам (без образования юрлица): «Это полная криминализация. Сейчас около 2 800 лицензий на разведку россыпного золота из общего числа в 3 000 получено практически бесплатно. Кто угодно может создать компанию с уставным капиталом в 10 000 рублей, не имея ни техники, ни специалистов, и захватить территорию.

Горнорудный консультативный совет проводит регулярные заседания по вопросам, которые представляют общий интерес для его участников. Представители министерств и ведомств, российских и иностранных горнодобывающих компаний, включая золотодобывающие, угольные и юниорные; геоинформационных и инжиниринговых компаний; поставщиков оборудования и сервисных компаний; банков, юридических фирм и бухгалтерских консультантов; объединений и ассоциаций производителей драгоценных металлов и старателей принимают участие в этих мероприятиях.

<http://mg.geoinform.ru/>

Артель «Дражник» в Якутии хотела взять в работу участок возле своих площадей, но лицензия на него оказалась уже продана. Её владелец потребовал 200 миллионов рублей».

Председатель Союза старателей отметил и другие актуальные проблемы, с которыми сталкиваются золотодобытчики. Например, вопросы лесовосстановления и кадрового голода.

ОДИН ОДОБРЯЕТ, ВТОРОЙ ОТКАЗЫВАЕТ



Дмитриев Дмитрий Сергеевич, начальник отдела лицензирования ООО «УК «Сибантрацит»

Дмитриев Дмитрий Сергеевич, начальник отдела лицензирования ООО «УК «Сибантрацит», выступил с докладом о проблемах лицензирования общераспространённых полезных ископаемых после изменения законодательства. Для обеспечения производства ОПИ компании потребовалось получить в пользование новые участки для добычи щебня. В 2022–2023 годах были поданы заявки на включение четырёх участков в перечень местного значения. По трём получен отказ, и только по одной принято положительное решение.

«Если в границах участка есть земли сельскохозяйственного назначения, Минсельхоз даёт рекомендации по корректировке границ. Однако по ФЗ-172 допускается переводить участки для добычи полезных ископаемых в другую категорию. На практике мы получаем одобрение на местном уровне и отказ от территориального органа Роснедр — на основании информации от Минсельхоза», — объяснил докладчик и рассказал о нескольких существующих сейчас вариантах решения проблемы.

- Исключить из контура участка сельхозземли. Самый простой путь, но не подходит, когда таких земель в контуре много.
- Перевести сельскохозяйственные земли в другую категорию до того, как участок включён в перечень. Это требует длительной работы (около полутора лет) и влечёт существенные риски, поскольку отсутствуют гарантии получения участка недр.
- Обратиться в суд для обжалования решения Роснедр. Времени требуется много, а судебная практика ещё не сформирована. Хотя прецеденты, когда суд вынес вердикт в пользу недропользователя, уже есть.

«Чтобы решить проблему, нужно достичь баланса между земельным законодательством и законодательством о недрах. Для этого требуется корректировка действий госорганов в рамках приказа Роснедр за номером 304. Необходимо либо чтобы Минсельхоз предоставлял информацию исключительно о земельных участках, перевод которых запрещён, либо чтобы Минприроды и Роснедра включали участки с сельхозземлями в перечни участков недр местного значения и отражали эту информацию в аукционной документации».

КАК ИСКАТЬ ШТОКВЕРКИ?

Василий Павлович Макаров, главный геолог ООО «Северные прииски», рассказал о методике оценки и поисков золоторудных месторождений прожилково-вкрапленного (шокверкового типа) на примере золоторудного месторождения Криничное в Приморском крае РФ. Тема актуальная, ведь штокверки неизменно привлекают внимание инвесторов, и важно предоставить им достоверную информацию.

Сейчас изучением месторождения Криничное занимается компания «Восточный берег». В процессе работы получены подтверждения



3-6 июня 2025
Новокузнецк

XXXIII Международная специализированная
выставка технологий горных разработок

УГОЛЬ и МАЙНИНГ **РОССИИ**

XV Международная специализированная выставка

ОХРАНА, БЕЗОПАСНОСТЬ ТРУДА И ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

X Международная специализированная выставка

НЕДРА РОССИИ

VI Специализированная выставка

ПРОМТЕХЭКСПО

ШИРЕ, ЧЕМ КУЗБАСС! ГЛУБЖЕ, ЧЕМ УГОЛЬ!



уголь



руды



промышленные минералы



охрана и безопасность труда

Реклама



МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ:
Выставочный комплекс «Кузбасская ярмарка»,
ул. Автотранспортная, 51, г. Новокузнецк,
т: 8 (800) 500-40-42



www.ugolmining.ru

12+



25 марта 2025 • МОСКВА
IV ОТРАСЛЕВАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

РЕДКИЕ И РЕДКО- ЗЕМЕЛЬНЫЕ МЕТАЛЛЫ 2025

КЛЮЧЕВЫЕ ТЕМЫ:

- мировой рынок РМ и РЗМ: реальное место РФ и других стран;
- чего удалось достичь за прошедший год;
- кратный рост значимости ЦФА в горнодобывающем секторе: решение для привлечения инвестиций?
- роль институтов развития и финансовых структур;
- место Арктики и Дальнего Востока в отрасли РМ и РЗМ;
- месторождения новых территорий: что дальше?
- нефтегазовые месторождения — кладёшь редких элементов;
- подходы к оценке запасов полезных ископаемых, извлекаемых из попутно добываемых вод при разработке месторождений УВС;
- когда и с кем из дружественных стран мы сможем занять достойное место на глобальной арене?
- межотраслевая кооперация с дружественными регионами и взаимовыгодный трансфер технологий;
- многие другие ключевые вопросы на закрытой сессии.

+7 (495) 276-77-88

info@creon-group.com

creon-conferences.com

Реклама



27 марта 2025 • МОСКВА
II ОТРАСЛЕВАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

ЗОЛОТО

КЛЮЧЕВЫЕ ТЕМЫ:

- независимый и реальный анализ состояния мирового рынка;
- ценовая конъюнктура в мире и в РФ;
- кратный рост значимости ЦФА/ГЦП на золото и для золота;
- переориентация экспортных поставок и правил;
- «сакральный» металл для Индии — значение для отрасли;
- золотой запас центральных банков: восходящий тренд;
- реальные проекты золотодобывающей отрасли и этапы их реализации;
- инвестиционная привлекательность для страны и её граждан.

2025

+7 (495) 276-77-88

info@creon-group.com

creon-conferences.com

Реклама



Макаров Василий Павлович,
главный геолог ООО «Северные
прииски»



Шалашникова Татьяна Юрьевна,
секретарь комиссии по экономике
изменения климата и устойчивому
развитию ICC Russia



Ефремов Владимир Сергеевич,
партнёр юридической компании
«Меллинг, Войтишкин
и Партнёры»

наличия золота. Пробурено несколько скважин, которые пересекают интервалы сплошной минерализации толщиной в среднем 25 метров со средним содержанием золота 2,73 г/т. Это является признаком возможного наличия штокверкового месторождения.

«Специфика штокверковых залежей, на мой взгляд, подразумевает соответствующие способы изучения, отличные от исследования месторождений жильного типа, — отметил докладчик. — Например, на золоторудном месторождении Павлик работы начинались с трёх скважин, которые дали промышленную минерализацию по достаточно большому интервалу. Важно, что под самим месторождением расположена зона сверхпроводника — и это маркер наличия штокверка».

Спикер подчеркнул, что для выявления штокверковых месторождений необходим предварительный этап, чтобы определить, возможен здесь штокверк или нет. Инвестиции в такие исследования, конечно, рискованны. Но отказ от них чреват ещё большим риском.

ПАРНИКОВЫЕ ГАЗЫ И САНКЦИОННЫЙ ЛАНДШАФТ

Татьяна Юрьевна Шалашникова, секретарь комиссии по экономике изменения климата и устойчивому развитию Международной торговой палаты в России (ICC Russia), обратила внимание на важность и актуальность для добывающих компаний вопросов регулирования выбросов парниковых газов в развивающихся экономиках, что как раз обсуждалось на недавнем мероприятии комиссии по устойчивому развитию ICC Russia 10 декабря 2024 г. «В ближайшее время это коснётся большинства добывающих компаний, осуществляющих экспорт на рынки Юго-Восточной Азии, Африки, Латинской Америки. Сейчас нефинансовая отчётность, связанная с углеродным следом, является добровольной. Но в ближайшее время она, возможно, станет обязательной для компаний», — прокомментировала Татьяна Юрьевна.

ICC Russia в рамках деятельности комиссии по экономике изменения климата и устойчивому развитию проводит большую работу по продвижению целей устойчивого развития и содействует экспертной проработке широкого спектра вопросов, связанных с экономическими инструментами реализации климатической повестки и принципов устойчивого развития. В числе данных вопросов рыночное и нерыночное регулирование, «зелёное» финансирование, углеродное ценообразование, энергоэффективность и др.

«На мой взгляд, весь 2024 год прошёл под вывеской «проблемы с платежами», — начал своё выступление Владимир Сергеевич Ефремов, партнёр юридической компании «Меллинг, Войтишкин и

Партнёры». Год назад правительство США ввело ограничения для банков — участников ВЭД, причём в отношении любых валют. Сначала это относилось только к банкам, проводящим транзакции, связанные с ВПК. 12 июня 2024 года в указ президента США 14.104 внесена поправка, что с ВПК связана, по сути, любая индустрия.

Сейчас для проведения международных платежей активно используется криптовалюта, так называемые окообанковские продукты, агентские структуры. Некоторые банки ещё могут проводить платежи, но по ограниченному кругу товаров.

В ноябре 2024 года санкционировано 50 российских банков, в том числе Газпромбанк и шесть его аффилированных зарубежных структур. Сейчас европейцы отказываются принимать платежи через него. Именно через этот банк в основном поступала валюта от продажи природных ресурсов за рубеж.

Под санкции попали и компании-реграторы, занимающиеся регистрацией акций АО. Теперь все акции таких компаний считаются заблокированными: непонятно, можно ли ими голосовать, чтобы принимать корпоративные решения.

«В майнинге в 2024 году произошло санкционирование ряда крупных отечественных организаций. И с каждым новым санкционным пакетом США появляются новые запреты в контексте экспортного контроля, связанные с товарами и технологиями, — отметил докладчик. — В 2024 году возникла новая проблема о предоставлении IT-решений для российского бизнеса, в основном корпоративных, например от Microsoft». Европейские санкции коснулись физлиц и компаний, введены вторичные санкции, ограничения в области инвестиций в энергетический сектор, транспорта, транзита товаров в Россию. «Дочки» европейских компаний, находящиеся на территории РФ, обязали соблюдать санкции.

В 2025-м, по словам Владимира Сергеевича Ефремова, значительных изменений для бизнеса в этой области не произойдёт. Но можно ожидать послаблений, связанных с гражданскими товарами, и снятия запрета с американских инвестиций. 🌐